

已阅, 付印 00018
2.18.

市十一届人大三次会议文件(1)

政 府 工 作 报 告

(2000年2月26日在余杭市第十一届
人民代表大会第三次会议上)

市长 何关新

各位代表:

现在,我代表市人民政府,向大会作政府工作报告,请予审议,并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一九九九年工作的回顾

1999年,是我们搏击风浪、战胜困难,取得新成就的一年,也是为实现跨世纪各项目标奠定基础的重要一年。一年来,我们高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神,在中共余杭市委的领导下,在市人大及其常委会、市政协的监督、支持下,带领全市人民

开拓进取,扎实工作,较好地完成了市十一届人大二次会议确定的各项目标任务,全市经济和社会协调发展,物质文明建设和精神文明建设上了一个新台阶。

一、国民经济持续发展,综合实力有所增强

在过去的一年里,我们认真贯彻国家关于进一步扩大内需、促进经济增长的宏观经济政策,结合余杭实际,加大工作力度,使我市经济保持了稳中有进的发展态势。1999年,全市预计实现国内生产总值 121.5 亿元,比上年增长 11%;工农业总产值 242.4 亿元,增长 18.3%;农村经济总收入 180 亿元,增长 21%;全社会固定资产投资 31.1 亿元,增长 4.2%;实现财政总收入 7.18 亿元,其中地方财政收入 3.49 亿元,分别增长 9.3%和 20.5%;社会消费品零售总额 32 亿元,增长 9.8%;全市金融机构年末各项存款余额达 110.96 亿元,贷款余额达 72.62 亿元,分别增长 15.1%和 12.6%。

农业产业化取得积极成效。以“五年再造一个余杭农业”为目标,积极实施《余杭市农业和农村现代化建设规划》,通过抓政策扶持、抓技术攻关、抓项目建设、抓市场开拓,鼓励和引导农民积极调整优化农业结构,大力推进农业产业化经营,努力发展效益农业,使农业经济在大灾之年仍

然实现了增产增收,农业总产值达到 10.2 亿元,增长 11%。农业龙头企业继续增加,农产品名牌效应逐渐发挥,农业块状经济特色正在形成。超山牌蜜饯、古钟牌径山茶等 5 只产品荣获'99 中国国际农业博览会名牌产品称号,甘蔗保鲜、三家村藕粉系列产品开发等首批 11 只技术攻关项目取得积极成果。农业综合开发项目成绩显著,完成了 1998 年度国家农业综合开发项目云会子项目,改造中低产田 1.3 万亩;仓前、星桥两只国家级综合开发子项目和 6 只市级农业综合开发项目进展顺利。

工业经济速度效益双双回升。以“优化结构年”活动为抓手,坚持以发展促优化、以增量促调整,积极运用财政、金融的导向和激励作用,继续采取扶优扶强扶新、封闭贷款等措施,加大对主导产业和重点骨干企业的培植力度,引导企业增加有效投入,加快技术进步,实行优势扩张,使工业经济结构优化步伐加快,总量和质量呈现向上攀升势头。全市完成工业总产值 232.2 亿元,增长 18.5%;完成销售收入 188.4 亿元,增长 19.6%;完成工业生产性投入 11.8 亿元,增长 13%;完成利润 5.2 亿元,增长 88%;国有、城镇集体企业整体上实现扭亏为盈。个私经济发展进一步加快,全年完成工业产值 105 亿元,增长 21.2%。

第三产业稳中有进。流通领域中多种经济成份并存、共同发展的格局逐步形成,商品供应充裕,市场物价平稳。专业市场培育和发展步伐加快,星级市场创建活动深入开展,闲林茶叶市场、临平新世纪五金机电市场等相继建成。旅游宣传促销力度加大,旅游项目招商引资工作迈出实质性步伐。超山新景区建设项目已正式进场施工,杭州科学乐园项目有新进展。首次推出了余杭二日游旅游线路。房地产、金融保险等行业也得到了较快发展。全市实现第三产业增加值 35.2 亿元,比上年增长 13.1%。

二、体制改革全面推进,对外开放继续扩大

农村改革进一步深化。土地“延包”工作基本完成,土地使用权流转机制进一步推进。农业“三项制度”建设力度有所加大,社会化服务体系逐步完善。按照上级统一部署,认真开展了农村集体资产产权登记年检和农村合作基金会、不良债务清理工作,加大欠款回收力度,促进了集体资产保值增值。粮食流通体制改革逐步深化。

企业转制攻坚成效显著。以产权制度改革为突破口的企业转制扫尾工作基本结束,一批大而好、大而难的企业成功地完成转制。全市国有、城镇集体企业转制面达到 96%,乡镇企业转制面达到 98.6%。通过联合、兼并、分解等多种

形式,实现了企业资产重组,进一步盘活存量,引进增量,推动生产要素的合理流动,实现股权结构的多元化。已转制的国有、城镇集体企业中,涉及产权变更的占 67.2%,吸收社会资本 3.05 亿元,其中市外资金 1.26 亿元。以建立现代企业制度为目标,加强了转制企业的规范完善,推进了股权结构的调整,企业的法人治理结构形式已经基本到位,运行正逐步规范,转制成效初步显现。试行了企业经营者年薪制和财务总监委派制度。

各项配套改革稳步推进。进一步完善了养老、失业、大病、工伤、生育等保障制度,狠抓了保险扩面工作,强化了基金征缴力度。全市养老保险参保企业达 785 家,参保人数 7.14 万人,基金收缴率达到 96%;失业保险参保企业 1034 家,参保人数 6.82 万人。再就业工程取得较大成效,转岗脱离再就业中心力度明显加大,分流安置下岗职工 2670 名,全市城镇登记失业率为 3.5%。积极拓展筹资渠道,剥离企业退休职工 2375 人,全市养老金社会化发放人数已达 8793 人,发放城镇失业救济金 2003 万元,基本实现了全市下岗职工基本生活保障和退休人员养老金发放“两个确保”的目标。城乡居民最低生活保障线制度进一步完善。临平、瓶窑两镇的小城镇综合改革试点工作进展顺利;住房分配

制度等方面改革不断深入。

对外经贸在困难中有新发展。加大国际市场开拓和招商引资力度,进一步营造良好的投资环境,外贸出口和利用外资在较为困难的情况下取得了一定的成就。全年完成外贸出口交货值 32.5 亿元,增长 15.9%。余杭海关落成开关。成功地举办了一系列大型招商活动。全年新批外商投资企业 24 家,增资 7 家,协议利用外资 5016 万美元,实际利用外资 3449 万美元,被评为全省利用外资十强市和外贸出口十强市。余杭经济开发区的外向型经济“龙头”作用得到进一步发挥,全年新批进区项目 30 个,协议利用外资 4141 万美元,实际利用外资 2290 万美元。兴旺工业城、星桥工业园区等配套区块建设取得新成绩。

三、基础设施建设力度加大,城市化进程步伐加快

重点建设项目进展顺利。全长 38.98 公里的西险大塘已按百年一遇标准完成 30 公里堤塘加固加高和退塘扩溪任务,其余 8.98 公里已完成计划工程量的 70%;东苕溪北塘标准塘四期工程顺利完成。110 千伏五杭变主体工程、110 千伏邱山变等工程相继完成;农村电网改造工程顺利启动。PAS 便捷电话系统新建工程有效实施,并实现 7 镇联网。投资 6 亿元的杭宁高速公路余杭段全面开工,投资 4

亿元的 04 省道一级公路、良塘公路改建工程完成前期准备工作,已进入施工阶段。曙光路西段一级公路改建工程顺利竣工,并通过杭州市优良工程验收。九曲营路、市府大道、梅堰东路等城市道路正在抓紧建设。

规划编制和城市管理水平有所提高。规划编制工作取得重大进展,基本完成了城市总体规划、城镇体系规划、村庄规划的修订编制工作。以创建国家级卫生城市为目标,进一步加强了城市环境综合整治力度,巩固、扩大了城镇创卫成果,城乡面貌发生了新的变化。市区荣获“杭州市灭蚊先进城区”称号,余杭镇获得“浙江省卫生镇”称号,塘栖、闲林、星桥等三镇获得“杭州市卫生镇”称号。

四、各项社会事业协调发展,可持续发展战略得到认真贯彻

科教兴市战略得到有效实施。认真制订并组织实施《余杭市技术创新工作规划》,出台了推进技术创新、人才引进等一系列政策措施,加大了对企业技术创新、发展高新技术及其产业的支持力度,积极开展了技术创新示范企业创建和镇乡科技创先活动,推进了技术进步。完成各类年度科技计划 115 项,其中列入国家、省火炬计划项目 3 项,有 3 只新产品获国家级新产品称号,有 21 只新产品通过省级鉴

定。高新技术产业园区建设进度加快,华立集团建立了省级技术开发中心。创建浙江省首批教育强市(成效明显,进一步加快了教育事业的改革和发展。全市新增省教育强镇3个,杭州市教育强镇3个。办学体制改革力度进一步加大,社会力量办学迈出实质性步伐。认真做好省素质教育实验县(市)各项工作,素质教育工作扎实推进。初中毕业生升入各类高中比率达到71%。

文化、卫生、体育、广电等各项社会事业全面推进。农村文化日趋活跃,文艺创作成绩显著,文化市场管理、文物保护工作进一步加强。成功地举办了建国五十周年和迎澳门回归等重大节庆活动,“余杭滚灯”代表浙江省参加了在北京天安门广场举办的盛大国庆联欢晚会,获得“五好演出奖”。医疗卫生条件有新的改善,医疗质量和预防保健工作水平进一步提高,有7个镇乡通过了杭州市初保达标验收。无偿献血工作取得较大进展,农民合作医疗保险工作取得新成绩。有23个镇乡实现有线电视联网。全民健身活动广泛开展,成功地承办了'99全国女篮甲级联赛决赛、美国男篮明星邀请赛等20余项体育赛事。外事、侨务、对台、人防、宗教、档案、地方志等工作得到重视和加强。残疾人、老年人事业也有了新的发展。

三大基本国策贯彻情况良好。人口与计划生育目标管理责任制得到进一步落实,各项指标全面完成,计划生育优质服务、计生管理三项改革稳步推进,新家庭计划活动继续深化,流动人口计生管理^{工作}得到加强,全市人口自然增长率为1.37‰。新《土地管理法》得到有效贯彻,完成了农村宅基地清理整治的调查摸底和试点工作。加大了造田造地和土地整理力度,实现了耕地占补平衡。存量土地盘活工作得到加强,政府土地收购储备机制进一步完善。狠抓了工业污染源治理和城市环境综合整治,加大了水环境、大气环境、声环境的监管力度,完成了66家工业污染企业的治理达标工作,关闭和停产治理工业企业18家,环境质量得到一定程度的改善。

五、依法治市初见成效,精神文明建设取得丰硕成果

精神文明建设不断深入。通过开展声讨以美国为首的北约悍然轰炸我驻南使馆的野蛮暴行、批驳李登辉分裂祖国的“两国论”、处理毒害人民群众的“法轮功”邪教组织等三大政治斗争,进一步激发了全市人民的爱国主义热情,进一步调动了全市人民投身改革、发展经济的积极性。围绕创建省级文明城市目标,各类精神文明创建活动广泛开展。农业和农村现代化教育全面铺开,非法小庙香火点和封建迷

信活动得到有效整治,二次殡改工作顺利推进。预备役部队调整改革任务基本完成,国防教育和民兵工作得到加强,双拥工作和军警民共建活动不断深入,优扶安置工作进一步落实,荣获“省双拥模范城”称号。

民主法制建设取得新成绩。自觉接受市人大及其常委会的依法监督和市政协的民主监督,认真接受市人大代表的行政执法评议,积极支持各民主党派和工商联履行参政议政职能。认真做好议案、建议和提案的办理工作。进一步密切与工会、共青团、妇联等人民团体的联系。充分发挥市政府专家咨询委员会的作用,积极推进政府决策的民主化、科学化。村务公开、厂务公开工作进一步深入。部门行政执法责任制普遍推行,依法行政水平有所提高。高度重视群众来信来访工作,妥善处理了一批群众比较关心的难点、热点问题。

社会保持基本稳定。扎实开展“三五”普法教育,努力提高全民法制意识。开通“96148”法律服务专线电话,为广大新群众提供法律咨询服务。大力推广“枫桥经验”,积极创建泛“平安社区”,继续抓好“禁毒”、“扫黄打非”和“追逃犯、破大案”专项整治行动,并取得重大成果。进一步加强了社会治安的日常管理和对外来人口的管理,强化了对安全生产和

交通、消防安全的监督管理,有力地维护了社会稳定。

六、实事工程进展顺利,人民生活继续改善

去年《政府工作报告》中确定的为民办实事工程进展顺利。临平、塘栖联合供水工程正在抓紧建设,瓶窑水厂扩建工程正在进行前期准备工作;余杭、闲林供水一期工程及仓前高桥等5只农村改水项目顺利竣工。蔬菜基地达到2425亩,生猪定点屠宰上市率达到90.6%。集体经济薄弱村帮扶工作得到落实,由市级领导及市有关部门挂钩联系的47个村的面貌有不同程度的改善。“安居工程”已完成12000平方米,物业管理先进住宅小区创建活动也取得较好成绩。曙光路拓宽改造、赭山港河道整治、人民广场一期等市区市政设施建设项目已基本完成。邱山农贸市场改造一期工程已经竣工。临平镇老年公寓、余杭镇夕阳红老年公寓先后破土动工。市广电中心、妇幼保健院一期已投入使用;第二人民医院急诊楼建设已基本完成;市第一人民医院病房大楼、市职业高级中学建设项目已完成各项前期准备工作,开始动工建设。市解困基金已累计筹集1500万元,全年拨付其利息50余万元,保障了近千户城乡特困户的基本生活所需。全年创建安全文明小区10个、安全村160个。城乡人民生活水平进一步提高,生活质量有所改善。农民人均收入达

到 4906 元,增长 6.2%,城镇居民人均可支配收入达到 7713 元,增长 9.9%。

依靠全市人民的共同努力,在驻军部队官兵的大力支持下,我们战胜了历史罕见的'99“6·30”特大洪灾,实现了大灾之年余杭经济继续发展、大灾之年无大疫,全市 208 户受灾倒房户已全部搬入新居。

七、政府自身建设得到加强,公务员队伍素质有新提高

以“三讲”教育为主要内容,扎实开展基层组织集中教育整顿和机关作风教育,各级领导班子和干部队伍思想作风建设得到加强。继续推进干部人事制度改革,公务员队伍素质有了提高。政务公开、行风建设进一步加强,自去年 5 月建立行政效能监察投诉中心以来,共受理群众投诉 124 件,办结率达 96.8%,行政效能监察工作初见成效。认真落实了“收支两条线”规定,加强了预算外资金的管理。积极推行了政府采购制度,完善了廉政建设责任制和领导干部廉洁自律措施,查处了一批违法乱纪案件,有力地推进了廉政建设和反腐败斗争。

各位代表,过去一年所取得的成绩,是我们在邓小平理论和党的十五大精神指引下,齐心协力、知难而进、艰苦创业、开拓创新的结果。在此,我代表市人民政府,向全市 78

万人民表示崇高的敬意！向关心、支持余杭建设和发展的驻军部队和中央、省、杭州市属各单位表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到前进中还有不少困难和问题，主要有：一是经济结构调整不快，新的增长点不多。农业抗御自然灾害和市场风险能力较弱，工业结构性、素质性矛盾仍较突出，实际利用外资等指标的完成情况尚有差距，第三产业品种单一、质量不高、比重偏低。二是企业改革转制攻坚和深化完善工作还存在一些难点亟待解决，各项配套改革特别是社会保障制度改革滞后。三是城市品位和形象有待进一步提高和完善，人才、土地、资金等要素制约经济社会发展情况较为突出。四是部分职工和群众收入偏低，就业压力加大，社会治安管理还存在着一些薄弱环节。五是少数部门服务经济建设意识不强，全局观念较为淡薄，少数干部还存在着进取意识退化，工作作风漂浮，党性不强、为政不廉等问题。上述这些问题和困难，必须引起我们高度重视，在今后工作中，采取切实有效的措施，不断加以解决和改进。

二〇〇〇年工作的指导思想和主要任务

各位代表,2000年是世纪交替之年,也是实施“九·五”计划的最后一年。做好今年的工作,具有承前启后、继往开来的重要意义。2000年政府工作的指导思想是:**高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻落实市委十届六次全体扩大会议精神,围绕率先基本实现现代化的目标,以“深化改革、优化结构、强化服务,加快构筑余杭经济发展新优势”为主线,坚持实施科教兴市、可持续发展和外向带动战略,全力以赴抓好经济工作,切实推进城市化进程,保持国民经济持续快速健康发展,不断提高人民生活质量;深入贯彻依法治市方针,加强社会主义精神文明、民主法制和政府自身建设,促进社会全面进步,为余杭跨世纪发展奠定更为坚实的基础。**今年我市经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值135亿元,增长11%;财政总收入8亿元,增长11.5%,其中地方财政收入4亿元,增长14.5%;全社会固定资产投资26亿元(不包括农民建房),增长10%;农村经济总收入195亿元,增长8%;农业总产值11亿元,增长8%,工业总产值267亿元,增长15%,工业利润5.7亿元,增长10%;外贸出口交货值36亿元,增长11%,实际利用外资4500万美元;农民人均收入5200元,增长6%,城镇居民人均可支配收入8200元,增长6.5%;社会消费品零售总额

34.5 亿元,增长 8%;人口自然增长率控制在 3.1‰以内;城镇登记失业率控制在 3.5%左右。

根据上述指导思想和预期目标,今年政府工作要着重抓好以下六个方面:

一、深化改革,不断增强经济发展活力

进一步加快农村改革。在全面完成土地“延包”工作的前提下,按照“稳制活田、三权分离”的原则,采取多种形式引导土地使用权流转,推进土地适度规模经营。强化农业“三项制度”建设,做好农业承包款收缴和土地征(使)用费管理工作,加强农村集体资产管理,积极探索农村集体资产保值增值路子,壮大村级集体经济。切实抓好集体经济薄弱村帮扶工作,加快脱贫步伐。

坚持不懈地推进企业改革。继续深化企业产权制度改革,加大克难攻坚力度,坚决完成企业转制的扫尾工作。坚持“有进有退、有所为有所不为”的原则,采取股权调整等办法,将国有资本从一般竞争性行业中退出来。对已转制的企业,要通过存量转让、增量扩股等多种途径,使企业股份向经营者和各类骨干集中,构筑更符合企业实际的股权结构。要按照现代企业制度的要求,进一步推进企业体制创新和机制创新。完善企业法人治理结构,理顺股东会、董事会、监

事会和经理层的责权利关系,充分发挥党组织的政治核心作用和职工主人翁作用,健全职工代表大会制度,逐步形成权责明确、相互制衡、高效运作的现代企业组织管理制度。要加强国有资产的运行和监管,落实保值增值责任制和考核奖惩办法,进一步拓宽国有资产经营的思路和途径。要加大企业分配制度改革的力度,除了继续试行经营者年薪制外,还要积极进行股权和期权认购与奖励、技术入股等方式的探索和实践,逐步形成按劳分配和按生产要素分配相结合的分配制度。

积极支持非公有制经济健康发展。进一步确立“不求所有、但求所在、更求发展”的观念,创造公平竞争的市场环境,完善和落实有关政策,放开手脚,加大力度,支持非公有制经济的发展。要将非公有制企业的发展与公有制企业的改革结合起来,为非公有制经济的发展提供更为广阔的空间。要因势利导,鼓励有一定规模的私营企业跳出家族式的小框框,逐步向投资主体多元化、组织形式公司化、管理方式科学化方向发展。

深化完善各项配套改革。加快社会保障体系建设,逐步形成独立于企业之外、资金来源多渠道、管理服务社会化的社会保障体系。进一步理顺社保管理体制,使社会保险逐步

走向制度化、规范化、法制化。强化社会保障费的征缴,依法扩大社会保障的覆盖范围,争取实现城镇养老、失业保险全覆盖。实行养老保险基金税务征收和收支两条线管理,基本实现养老金社会化发放。积极稳妥地推进城镇职工医疗保险制度改革。要调动社会各方面的力量,通过兴办服务行业、清岗腾位等措施,千方百计拓宽就业渠道,切实抓好就业和下岗职工分流安置工作。依法建立新型劳动关系,加快形成适应市场经济发展要求的新的就业机制,尽快使下岗职工直接走向劳动力市场。形成有效的资金筹措机制,保障下岗职工基本生活。改革救灾救济工作,实施好城乡最低生活保障线制度。深化小城镇综合改革试点和户籍管理制度改革,加快各类生产要素集聚步伐。

加强经济运行的调节和监督。财政工作要运用“四两拨千斤”的原理,拓宽理财思路,采取市场经济理财方式,发挥各部门、各方面的作用,多渠道筹措建设和发展资金;合理调整财政支出结构,保证深化改革、社会稳定和农业、科技、教育等重点支出的需要。进一步深化税收征管改革,依法征税,保证各项税收任务的完成。实施财政综合预算管理体制,强化预算外资金“收支两条线”管理。进一步完善政府采购制度,提高财政资金使用效益。支持并配合做好金融安全

区的创建工作,防范和化解金融风险。鼓励金融部门充分发挥货币政策的积极作用,进一步改进金融服务,在信贷投向上打破所有制界限,加大对地方经济建设的支持力度,不断扩大自身规模,提高资产质量。加强行业协会建设,强化行业管理。继续做好清费减负工作,加强价格管理。依法加强对市场的监督管理力度,维护公平、有序的市场秩序。认真做好打击假冒伪劣产品工作,坚决惩治无标生产,强化产品质量的监督检查。加强统计网络建设,依法抓好统计工作。按计划做好全国第五次人口普查工作。改进审计工作,增强审计监督力度。组织力量编制完成“十五”计划,加强全市经济社会发展的指导性、前瞻性和科学性。

二、优化结构,不断提高经济整体素质

大力调整经济结构,促进产业优化升级,是确保经济发展、提高经济增长质量和效益的根本性措施,也是我市今年和今后一个时期经济工作的主要着力点。必须积极应对“入世”新形势,抓住机遇,趋利避害,不断调整优化经济结构,努力增强余杭经济综合实力和市场竞争力。要进一步加强第一产业,发展效益农业;改造提高传统产业,发展高新技术产业;以市场体系建设和旅游业为重点,大力发展第三产业;进一步扩大对外开放,努力提高余杭经济外向度,全面

提高经济整体素质,保持余杭经济持续、快速、健康发展。

积极推进农业产业化,夯实农业现代化基础。要在保持32万吨粮食生产能力、不改变农业用地性质的前提下,围绕农民增收的目标,放手调整农业结构,大力发展效益农业。要充分利用调减粮食定购任务的有利条件,坚持以市场为导向,调整优化农业结构,因地制宜发展有地方特色的经济作物、畜牧业、水产养殖业、创汇农业和观光农业,培育有较强市场竞争力的支柱农业和主导产品,逐步形成一乡一品、一村一品的生产格局。围绕这一思路和目标,要突出抓好几个环节。一是积极实施种子种苗工程,提高农业科技含量。要把“种子工程”的覆盖面由粮食领域扩展到农林牧渔各个领域,加强种子种苗基地建设,积极引进优良品种。要加快主导产品的标准化建设,促进名牌创建。加强农技队伍建设,完善农技服务体系,抓好先进适用技术的普及推广,化大力气组织实施好技术攻关项目,不断提高农产品品质。二是积极推进农产品的加工和流通,促进农业产业化发展。按照农业产业化发展规划,积极鼓励兴办和发展一批农业龙头企业和龙头市场,扩大其辐射面和影响力;引导和规范农产品营销队伍,最大限度地发挥其载体作用;通过农贸联合和政府搭台、企业唱戏等多种形式,积极举办和参加各类

农产品展销会、展示会,促进农产品的加工和流通,使具有地方特色的我市农产品在上海等大中城市占有一席之地。加强农业信息化建设,为广大农民和农企业提供有效的信息服务。三是不断加强农业基础设施建设和农业生态环境保护,为优化农业结构创造条件。今年全市农田水利基本建设计划完成总投工 600 万工,搬运土石方 550 万方。结合农业示范园区建设和中低产田改造,抓好标准农田建设。要进一步完善以政府投入为导向、集体投入为配套、群众投入为主体的多元化投入机制,广泛动员全社会力量参与水利建设。加快水利设施营运体制改革,积极探索水利设施产业化路子。

积极调整工业结构,促进产业优化升级。一是加大技改投入促调整。把产业、产品结构调整优化作为技改工作的着力点,既重视技改投入的增加,又重视技改质量的提高。进一步加强分类指导,督促企业加强技改力度,争取全年完成工业生产性投入 13 亿元。要把技改的重点放在引进先进适用技术改造传统产业上,优化产品结构,提升产业层次,再创特色优势。在引进先进设备的同时,注重引进先进技术、工艺和管理,并加以吸收利用。二是扶植优势产业、新兴产业促调整。加大扶优扶强力度,积极培育“龙头、拳头、苗

头”企业。强化淘汰和激励机制,动态性地制订和完善“龙头、拳头、苗头”企业标准,落实一厂一策的政策扶持措施。对装饰锦、针织服装等基础较好、潜力较大的行业,要加以政策倾斜,以迅速造就块状特色。要给予中小企业更多的关注和支持,采取有效措施,切实解决中小企业在融资、信息、用地等方面的问题,增强中小企业的生机和活力。加快培育和发展电子信息、生物与医药、机电一体化、新材料、环保技术等新兴产业,努力培植新一代主导产业和高新技术产业。三是培育品牌促调整。要引导企业大力实施名牌战略,争取有更多的产品被评为杭州市级以上名牌产品。要围绕争创品牌,强化质量体系认证工作,争取有 30 家企业完成质量体系认证。进一步注重基础管理,开源节流,扭亏转盈,增强市场竞争力;坚持产品开发、产品质量和市场开拓并重,充分利用现代信息技术传播网络,积极拓展市场。同时,要着力加强企业经营者队伍建设,不断提高他们的管理水平和社会责任感。

积极发展第三产业,不断扩大消费需求。一是搞好商贸流通。以搞活流通促进消费为目标,加快市场体系培育,有计划地重点培育和发展一批有专业特色、有产业依托、有一定规模,在同类市场中占有较大份额和较强辐射力的市场。

江南丝绸市场、蜜饯市场等专业市场要继续利用现有优势，推进市场设施的进一步完善，不断提高市场的集聚和辐射能力。加快彭公农副产品批发市场、临平摩托车市场、塘栖水产品市场等项目的建设。抓好商品结构和业态结构的调整，鼓励发展连锁经营、超市、代理、配送等形式。积极筹划、建设专业特色街。大力开拓农村市场，加强对农村商贸业的规划、指导和社会化服务工作。二是加快发展旅游业。充分挖掘和发挥人文和自然资源优势、区位优势、综合服务优势，以超山、黄鹤山两个旅游项目为突破口，加快旅游资源开发。积极组合包装推出一批旅游招商项目，吸引国内外投资者参与开发建设。加大宣传促销力度，精心包装旅游线路，将余杭二日游线路正式在上海、杭州推出；认真举办中国家纺博览会、塘栖枇杷节等旅游商贸文化节庆活动，做好假日经济文章。三是进一步拓宽第三产业发展领域。加快房地产业、金融保险业、邮电通信业、交通运输业、信息咨询业的发展，重视律师、会计、审计、公证等中介服务业的发展。进一步抓好人才、技术、劳务、产权交易等市场的培育完善。积极拓展以小区物业管理、家政服务为主的社区服务，发展大众化服务行业。

积极扩大对外开放，加快外向型经济发展。发展外向型

经济是调整优化余杭经济结构的重要手段。要继续实行对内对外全方位开放,通过大开放促进大发展。一是优化出口商品结构,抓好对外贸易工作。充分发挥轻纺等传统产品在欧美等发达国家的比较优势,加快纺织服装等行业的升级换代,千方百计扩大出口。积极鼓励高新技术产品出口,提高出口商品的技术含量和附加值。继续实施市场多元化战略,进一步全方位开拓国际市场,从老市场的深度开发、新市场的大力拓展两个方面,培育出口市场新增长点。二是加大招商引资力度,抓好利用外资工作。随着“入世”步伐的加快,中国将逐步取消和放宽对外资的某些限制,国外对中国投资的技术限制也将有所放宽。我们要抓住这一机遇,通过试行外商投资企业缴费登记卡制度等途径,进一步改善投资环境,吸引外来投资,嫁接改造传统产业,兴办高新技术产业,推进经济结构调整和产业升级。加快推出一批对我市优化经济结构、促进产业升级有重大影响和对外商有吸引力的项目,搞好招商引资,切实提高外资拉动效果。要引导外资投向旅游、商业、环保、现代农业、教育医疗、基础设施等领域,进一步扩大利用外资的成果。继续采取倾斜政策,加快余杭经济开发区的建设,更好地发挥其扩大对外开放、带动产业升级和经济增长的重要作用。同时,要进一步抓好

余杭经济开发区配套区块、西班牙(欧洲)工业园区的开发建设。三是积极发展对外经济技术合作。支持有条件的企业到境外设立公司和办事处,加速我市经济国际化进程。发展对外工程承包和劳务合作,开展境外加工贸易。认真做好外事、侨务和对台工作,为对外开放服务。进一步做好对内开放文章,抓住上海、杭州等大中城市“退二进三”的机遇,参与分工,扩大合作,充分利用大城市的辐射,吸纳资金、技术、信息、人才等生产要素。放宽市场准入限制,大力吸引外地优势企业来我市创业,鼓励外地企业和投资者参与我市经济结构调整和各项社会事业发展。进一步扩大横向合作,继续抓好对口帮扶工作。

三、梯度推进,不断加快城市化进程

2000年,我们要抓住国家继续实施积极的财政政策和货币政策的机遇,按照余杭城市化分层次梯度推进的思路,充分运用市场经济手段,有效启动民间资本,多渠道筹措资金,加快推进城市化进程,努力提高城乡环境质量。

完善基础设施,增强城市功能。精心实施一批事关全市经济社会发展大局的重大基础设施建设项目,加快形成中等城市框架。**水利方面**,重点是加快西险大塘二期加固工程建设,完成苕溪北塘五期加固、良渚港二期砌石和百丈皮山

坞等 5 座病危水库除险加固等工程。**交通方面**,重点是加快杭宁高速公路余杭段、04 省道余杭段和良塘公路等工程建设,完成临平汽车南站主体工程、沪杭高速公路翁梅立交桥拼接等工程;抓紧做好 09 省道余杭段一级公路改建工程的准备工作,争取年内开工。**电力方面**,重点是完成 35 千伏潘板变、110 千伏瓶窑凤山变等工程,抓紧 35 千伏星桥变等工程的建设,进一步加快农村电网改造步伐。**电信方面**,重点是抓好 PAS 便捷电话系统新建和扩容、程控交换机扩容 8 万门等工程,加快电信综合大楼等项目的建设。**供水方面**,重点是完成临平、塘栖联合供水工程,加快余杭、闲林供水二期工程和瓶窑水厂扩建工程的建设。**市区市政设施建设方面**,重点是完成临平污水治理排江、世纪大道等工程,加快藕花洲大街延伸、人民大道等工程的建设,抓好上塘河两侧绿化改造和邱山大街、北大街的绿化、亮化等工程。

强化综合管理,优化城市环境。立足于长远建设和发展,认真抓好各项规划的完善工作,依法加强规划管理,确保各项工程建设在规划指导下有序进行。抓紧完成城市总体规划的修订工作,高起点制订城市中心和重要地段的控制性详规及城市基础设施建设专项规划。在规划制订中,要注意各项城市规划与国民经济和社会发展长远规划、产业

培育和发展规划、土地利用规划的衔接。继续加大城市管理力度,坚持依法管理、长效管理,提高城市管理水平。抓好各类市场的环境管理,拆除违章建筑,巩固扩大创卫成果,积极争创国家卫生城市。加强乡镇创卫工作,继续创建一批省级、杭州市级卫生镇。强化城管队伍建设,提高执法水平。

坚持市场运作,加快城市建设。按照“人民城市人民建”的方针,用市场化、产业化的思路,引导城市基础设施建设走向社会、走向市场,建立健全多元化投入机制。充分运用财政、金融等杠杆,广泛开展招商引资,吸引社会资金参与城市建设。要加快建设以临平为中心,北起五杭、南托乔司,连接塘栖、崇贤、星桥等镇,尽快构筑以便捷交通为纽带的“十分钟城镇群”。要按照“不求大、只求精”的思路,多方筹措资金,强化规划建设,着力提高品位,全面推进余杭、塘栖、瓶窑、良渚等区域性中心城镇及其他建制镇、小集镇的建设,努力引导农村人口和经济要素的集聚。

四、固本强基,不断贯彻科教兴市和可持续发展战略

广泛吸纳人才,大力推进科技进步。优化结构、构筑余杭经济新优势,最根本的还是要靠科技和人才。要进一步完善科技进步目标考核责任制,加强科普宣传和科技培训,增强全民科技意识。完善科技进步政策,增加科技投入,形成

以企业为主导的多元化投入体系。加强人才队伍建设,健全人才培养、引进、使用、保障等方面的政策,营造聚才、育才、用才的良好环境,着力构筑“人才高地”。加强各类人才供需调查和预测,举办多种形式的人才交流招聘活动。从今年起,每年选拔一批有突出贡献的拔尖人才,享受市政府特殊津贴。要以深化省技术创新试点县(市)工作为载体,突出企业技术创新的主体地位,引导企业加快技术开发机构建设,鼓励企业与大专院校、科研机构开展产学研合作,加速推进技术进步和技术创新。加快技术服务单位转制步伐,鼓励支持市属科研机构以不同形式进入企业或转变为科技企业。鼓励技术要素参与分配,支持科技人员创办实业。抓好高新技术产业园区建设,大力引进、发展高新技术及其产业。今年培育高新技术企业要达到 14 家,其中省级 3 家;开发省级新产品 46 只。抓紧实施政府上网工程,全面推进信息化建设。

坚持教育为本,加快教育事业发展。进一步加快教育改革和发展,努力推进教育现代化进程,满足广大群众日益增长的教育需求,为现代化建设培养各方面人才。以素质教育为主线,高标准高质量实施九年制义务教育,加快普及高中段教育,大力发展职业技术教育,进一步加强成人教育、幼

儿教育,创造条件积极发展高等教育。继续开展教育强镇创建工作,切实巩固省教育强市创建成果。加快中小学布局调整步伐,积极探索跨镇乡建立区域性初中的路子。积极推进非义务教育的产业化,加快学校后勤社会化步伐,建立健全多元化的办学体制,鼓励社会力量投资办学,多渠道增加对教育的投入。积极引进高素质教师,认真培养名校校长、名教师,切实加强师资队伍建设,努力提高教师实施素质教育的能力和水平。

贯彻三大国策,正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系。坚持可持续发展战略,在保持经济快速稳步增长的同时,把控制人口、节约资源和保护环境放在重要位置。合理调控人口出生,保持人口适度平稳增长,进一步提高人口质量。扎实开展婚育新风进万家活动,切实推进计划生育优质服务,稳步实施计划生育管理三项改革,加强流动人口计划生育管理,加快实施计划生育工作思路和工作方法的两个转变。围绕“一控双达标”目标,努力实现全市所有工业企业达标排放;严格执行国家产业政策,杜绝新污染源的产生。强化城市环境综合整治,加大对水、气、噪声污染的监管力度,严格控制烟尘排放。认真贯彻新《土地管理法》,正确把握土地管理和发展经济的关系,合理利用和保护土地资

源,切实加强土地管理。发挥土地储备中心的功能,强化政府对土地的调控能力。通过开展造田造地、土地整理,用好土地指标、盘活土地存量,保持耕地总量的动态平衡。认真开展农村宅基地清理与整治,严格按规划规范农民建房。

五、两手齐抓,不断加强社会主义精神文明和民主法制建设

切实加强社会主义精神文明建设。在全社会深入进行爱国主义、社会主义、集体主义教育,广泛开展社会公德、职业道德和家庭美德教育,引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观。特别要加强对青少年的思想道德教育,努力培养“四有”新人。结合与“法轮功”邪教组织的斗争,开展马克思主义唯物论和无神论教育,反对迷信和伪科学。以创建省级文明城市为载体,切实抓好群众性精神文明创建活动,提高全民的文明素质和文明程度。以十五届三中全会精神为指导,继续推进农业农村现代化教育。认真开展国防教育,搞好民兵、预备役、征兵和人防工作,全面贯彻拥军优属各项政策规定。继续开展军警民共建活动,进一步增强军政军民团结。巩固殡葬改革工作成果,继续抓好“三沿五区”范围内迁坟平坟工作。

大力发展文化、卫生、广播电视、体育等项事业。加快社

会事业发展体制的改革,积极推进文化、体育、非基本医疗的产业化进程,逐步形成以政府投入为基础、社会投入为主体的多元化、开放型的投资格局。文化工作要致力于抓好农村文化和群众文化,致力于抓创作、抓特色,出人、出精品,积极建设文化强市。加强文化市场管理,坚持不懈地开展“扫黄打非”斗争。加强文物保护,加快良渚遗址群部分遗址的复原展示工作,抓紧进行申报世界文化遗产的准备工作。进一步加强农村卫生工作,继续实施农民合作医疗保险制度,巩固和提高初保成果。抓紧实施区域卫生规划,合理调整医疗机构布局,加强社区卫生服务工作,不断提高预防保健能力和水平。完善卫生监督体系,加大公共卫生监督力度,努力提高卫生管理水平和医疗服务质量。认真贯彻《献血法》,保证无偿献血工作持续开展。牢牢把握正确的舆论导向,改进和加强新闻工作。坚持群众体育和竞技体育协调发展,广泛开展全民健身运动,提高全民身体素质。认真做好档案、年鉴编纂等工作。加快市综合博物馆、第一人民医院病房大楼、社会福利院等工程建设,积极筹划市中医院急诊大楼、体育中心二期等工程的前期准备工作。

大力推进民主法制建设。认真执行市人民代表大会及其常委会的有关决议、决定,自觉接受市人民代表大会及其

常委会的监督。重视和支持市政协充分发挥政治协商、民主监督和参政议政的^{效能}~~作用~~，进一步加强同各民主党派、工商联的联系。认真办理人民代表、政协委员的议案、建议和提案。加强与工会、共青团、妇联等群众组织的联系，充分发挥他们在政府联系群众中的桥梁纽带作用。进一步发挥市专家咨询委员会的作用，努力提高政府决策的民主性和科学性。继续推进政务公开、村务公开和厂务公开工作，增强其透明度，更好地接受人民群众的监督。认真实施依法治市五年规划，全面完成“三五”普法教育，进一步增强全体公民的法制意识。强化人民调解工作，充分利用法律手段解决社会生活中的问题和矛盾。认真做好行政复议工作，落实行政执法责任制，加强行政执法监督，规范行政执法行为，提高依法行政水平。认真贯彻党的各项宗教工作政策，依法加强对宗教事务的管理。加强老龄工作，发展老年事业。切实保护未成年人、妇女和残疾人的合法权益。

全力维护社会稳定。切实加强社会管理和社会治安，及时防范化解各类社会矛盾和不安定因素。大力推广新时期“枫桥经验”，层层落实社会治安综合治理目标管理责任制，加强基层群防群治建设。加大对犯罪分子的打击力度，遏止恶性案件的发生。大力扫除各种社会丑恶现象，净化社会风

气。加强对外来人口及出租房的管理。切实抓好安全生产、交通管理和消防工作,降低各类事故的发生率。切实落实信访工作责任制,坚持和完善各级领导接待日制度,依法处理来信来访,妥善处置群体性事件,积极疏导和化解人民内部矛盾。

六、办好实事,不断提高人民生活质量

根据“统筹安排,量力而行,逐步实施”的原则,对可以在今年实施并完成的项目,除了前面提到的工作任务外,再办好与人民群众生活密切相关的 10 件实事。

1、继续抓好“菜篮子”工程。加强生猪定点屠宰管理,建立无公害蔬菜基地,提高“菜篮子”商品质量。新增蔬菜基地 250 亩,生猪定点屠宰覆盖率达到 98% 以上,使广大群众吃上“放心肉”。

2、加强县乡道路建设,新建改建县乡道路 30 公里,完成中泰至余杭南头渡和五杭三角渡的撤渡建桥工作。

3、进一步抓好农村改水改厕工作,完成安溪、良渚等农村改水新建、续建项目,新增受益人口 1 万人;农村卫生厕所普及率从现有的 55% 提高到 60% 以上。

4、抓好城镇绿化工作,市区新增绿地面积 15 万平方米。

5、全面完成人民广场建设,抓好新建临平荷花塘和临平公园北大门及其配套设施建设,为市民提供更好的休闲娱乐场所。

6、加大烟尘治理控制力度,扩大热电厂联网供热范围,在供热区范围内严禁新建燃煤锅炉,强制淘汰工艺落后的工业炉、窑、灶,提高大气环境质量。

7、加强有线电视网络建设,实现全市所有镇乡有线电视联网。

8、完成高中段学校计划扩建项目,初中毕业生升入各类高中的比例力争达到 75% 以上。加快市职业高级中学建设,力争今年秋季主体工程竣工并投入使用。

9、完成双溪、黄湖、瓶窑等卫生院改建、迁建任务;抓好社区卫生服务工作,改造和规范 6 家社区卫生医疗服务中心(站)。

10、深入开展“创安”活动,“安全村”覆盖面达到 90%,“安全单位”达到 95%,安全楼群(院)不断扩大。

加强政府自身建设,更好地担负起 世纪之交的历史重任

历史的发展已经进入新的纪元。在世纪之交的重要时

刻,我们这一届政府肩负着光荣而艰巨的历史使命。要承担起把余杭改革开放和现代化建设推向新世纪的历史重任,我们必须进一步树立世纪之交的机遇感、加快发展的紧迫感、勇挑重担的责任感和不负众望的使命感,不断加强干部队伍建设,合力拼搏,务实争先,努力为余杭经济和社会发展提供优质高效的服务。

一、要强化服务,必须坚持“三讲”,不断增强公仆意识

要始终把全心全意为人民服务作为政府工作的出发点和落脚点,以“三讲”教育为动力,不断提高政府全体工作人员特别是领导干部的自身素质,进一步增强驾驭现代化建设全局的能力。今年,市政府领导班子将开展“三讲”教育,在各镇乡政府和市政府各部门中也将深入开展以“三讲”为主要内容的集中教育整顿活动。开展“三讲”教育,关键是要注重实效,落实整改。通过“三讲”,要进一步解放思想,善于实事求是,勇于开拓创新,不断开创我市两个文明建设的新局面;要进一步振奋精神,增强信心,有所作为,努力实现政府及各部门的职能价值;进一步理清思路,大胆实践,争创一流,始终走在改革开放和现代化建设的前列;要进一步迎难而上,攻坚克难,艰苦创业,结合实际创造性地开展工作;要进一步转变作风,求真务实,狠抓落实,扎扎实实地将各

项目标任务和决策部署落到实处,在各自的岗位上为推进“三化一新”尽最大努力。

二、要强化服务,必须转变职能,营造良好发展环境

按照上级统一部署,以转变职能为中心环节,积极稳妥地推进政府机构改革,加快事业单位改革,以更好地为经济建设服务、为基层为群众服务。要以“三个有利于”为标准,在依法行政的前提下实践好“六个最大限度”。要以开放开明促开发的思路,营造政策“洼地”,将各种生产要素广泛吸纳到余杭来,加快余杭经济发展。按照建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系的要求,积极推进行政审批制度改革,努力简化审批程序,减少办事环节,明确审批时限。通过努力,要取消三分之一审批事项、简化三分之一审批手续、取消三分之一收费项目。要把改革行政审批制度与政务公开、窗口办事、一条龙服务等手段结合起来,发挥行政效能监察投诉中心、干部作风投诉电话、外商服务投诉中心的职能作用,尽快建立企业注册办证中心、固定资产投资项目服务中心,努力改善投资软环境,实现人民群众和纳税人满意程度的最大化。要集中一段时间开展工业经济服务月活动,切实帮助企业解决实际问题。要继续抓好精简会议、文件,严格控制各类达标检查。认真做好保留审批事项

的规范工作,加强对审批行为的监管。规范执法行为,提倡联合执法,防止出现多头执法、多家处罚、以罚代法现象。

三、要强化服务,必须勤政廉政,塑造政府良好形象

始终把政府工作的着眼点放在改革发展的第一线,集中更多的精力,深入基层,加强调研,总结经验,树立典型,不断提高解决实际问题的能力,推动各项工作的全面开展。坚持从严治政,自觉服从于服务于改革开放和现代化建设大局,正确处理好局部与整体、眼前与长远的关系,确保政令畅通。坚决反对官僚主义、形式主义和弄虚作假的不良习气,引导广大政府工作人员立足本职岗位,认真负责,爱岗敬业,兢兢业业工作,勤勤恳恳做事,切实解决好我市经济社会发展中的重点难点问题。要时刻牢记人民公仆的责任和义务,关注群众意愿,倾听群众呼声,真心实意地为人民群众多办好事、多办实事。要正确行使人民赋予的权力,模范遵守廉政准则和廉洁自律的各项规定,自觉接受群众的监督。针对群众反映强烈的突出问题,继续下大力气纠正行业不正之风。深入开展反腐败斗争,严肃查处各类违法违纪案件。大力发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统,以干净干事、勤政为民的良好形象,赢得人民群众的拥护和支持。

各位代表,我们已经站在世纪之交的交会点上,一个充

满无限希望和勃勃生机的新纪元正在向我们悄然走来。面向新世纪,我们的任务艰巨而繁重,使命光荣而伟大。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在中共余杭市委的正确领导下,紧紧依靠全市人民,认清形势、明确任务,抓住机遇、开拓进取,坚定信心、团结奋斗,努力把余杭的两个文明建设推向前进,以更加出色的工作,更加辉煌的业绩,向全市人民交上一份满意的答卷!