

## 附件 1

# 余杭区高标准建设“未来足球城”若干措施

(征求意见稿)

为深入贯彻习近平总书记关于足球工作重要指示批示精神，落实国家和省市区关于深化足球改革发展各项决策部署，立足建设浙江省足球工作综合改革试点区，全面整合省市资源，高效推进“未来足球城”建设，打造全国足球改革发展县域样板，结合余杭区工作实际，制定本方案。

## 一、工作背景

**(一) 落实国家省市工作部署。**高质量推进足球改革发展是国家和省市体育工作的重要内容。2025年7月，全国足球工作会议召开，要求坚定不移走出一条中国足球振兴发展新路。全国、全省体育局长会议均提出，要以足球改革为突破口，统筹推进“三大球”振兴发展。当前杭州市正全力创建全国足球发展重点城市，印发《杭州市加快推进全国足球发展重点城市建设若干措施》，提出10方面25条举措。余杭作为省市经济大区，在省市足球改革发展工作中挑大梁、当先锋责无旁贷，余杭将集中力量建设足球发展重点区，为省市振兴“三大球”、打造体育金名片贡献县域样板。

**(二) 推进“未来足球城”建设要求。**高标准建设未来足球城、集中体现足球改革发展成效是省市赋予余杭的重大使命。2024年10月，杭州市建设全国足球重点发展城市工作动员部署会提出“在杭州城市重要新中心区域创新打造未来足球城，集中推进足球改革试点任务，集中构建足球产业链

条，集中展现足球发展成果”，要求余杭打造“未来足球城”。余杭足球头部资源集聚，产学研健全、学赛练贯通，是创新打造未来足球城、集中展示足球改革发展成果的良好试验田，也是集中构建足球产业链条、培育未来足球产业生态的绝佳孵化地。

**（三）打造富有感召力浙江主场需要。**职业足球俱乐部是响亮的城市体育名片和撬动赛事经济发展的重要引擎。浙江职业足球俱乐部扎根余杭 21 年，职业竞赛成绩全国顶尖，2024 年 9 月，杭州市委关于浙江职业足球俱乐部股改工作专题会议明确余杭区延续对俱乐部资金支持、国际体育中心专业足球场建成后作为俱乐部主场等工作。余杭将全面落实会议精神，与浙江职业足球俱乐部构建更高水平、更深层次、更广领域的战略合作关系，共同打造富有感召力的浙江足球主场和球迷心生向往的足球圣地，积极培育赛事经济、球迷经济新增长点，推动“演赛展商旅”高质量融合发展，打造国际赛会之城重要新中心。

## **二、工作目标**

锚定高标准打造“未来足球城”、高水平建设足球发展重点区总目标，围绕“球场建设、球员培养、球队打造、球赛举办、球迷培育”攻坚克难，聚焦推进足球改革试点任务，集中构建足球产业链条，全面展现足球发展成果，到 2030 年，建设成为全国领先的足球人才培养高地、足球产业创新高地和足球文化传播高地，打造全国足球改革发展县域样板。

——**足球人才培养高地。**体教融合持续深化，青训体系科学规范，U11-U16 男、女足各级梯队成绩优良，“631”青少

年足球人才贯通式培养体系全面落实；足球人才政策省市领先，足球人才不断涌现，每年向省市输送不少于3名青少年足球后备人才和一批优秀足球教练员、裁判员。

——**足球产业创新高地**。足球产业态势良好，足球“训练-赛事-传媒-研学-消费”产业链条完整；依托国际体育中心专业足球场创办1项以上常态化举办、具有区域辐射效应的自主品牌赛事，足球赛事经济与球迷经济场景丰富；数字足球产业蓬勃发展，前沿科技赋能足球生产、传播、消费、体验的新型产业生态体系初步形成。

——**足球文化传播高地**。基层足球组织蓬勃发展，足球文化融入城市基因，形成“人人参与、全民热爱”的社会氛围；足球俱乐部跻身亚洲一流，商业运营模式更加成熟，浙江足球主场打造别具特色，俱乐部成为鲜明的城市体育名片；国际交流形成规模，高能级足球机构集聚，城市知名度与影响力显著提升。

### 三、工作任务

#### （一）夯实改革发展要素保障

1.**建立省市区共建足球工作机制**。建立省市区联动的未来足球城建设工作机制，由省市体育局分管领导和区政府主要领导担任总负责人，由分管区领导担任负责人，省市体育局相关处室联系指导。建立余杭区未来足球城建设工作机制全体会议、联络员会议制度，制定“未来足球城”的整体发展战略、中长期规划和重大政策，协调解决共建过程中的重大问题，审议年度工作计划和重大项目，牵头部门为区政府办、文广旅体局，区级部门、镇街、国企、平台具体实施。

(牵头单位：区政府办、区文广旅体局，配合单位：区委编办)

**2.设立足球发展专项资金。**将未来足球城建设纳入政府年度财政预算，除对浙江职业足球俱乐部的资金支持外，区级层面投入每年不少于1500万元的足球发展专项资金，重点用于发展规划编制、校园足球建设、足球赛事引育、国际学习交流、社会足球普及等工作任务。各镇街设置足球发展专项资金，纳入年度财政预算。(牵头单位：区财政局，配合单位：区文广旅体局、区教育局、各镇街)

**3.编制“未来足球城”建设规划。**研究制定《余杭区“未来足球城”建设专项规划》，明确发展目标、空间布局、重点任务和实施路径。以省市资源为支撑，以区政府为主体，充分发挥省区优势，形成发展合力，重点深化“未来足球城”空间结构与功能衔接，打造具有全国影响力的足球人才培养高地、足球产业创新高地和足球文化传播高地。规划应统筹足球场地设施、人才培养、赛事体系、产业培育等要素，增强科学性、协调性和实施性。(牵头单位：区文广旅体局、区发改局，配合单位：区财政局、区住建局、市规资局余杭分局、各镇街)

**4.建设多中心网络化足球场地体系。**高标准打造青训基地。加快国际体育中心专业足球场建设，到2027年各镇街至少拥有1片具备常规赛事举办条件的11人制标准足球场，各中小学至少拥有1片人工草标准足球场。将足球场地设施建设纳入城市更新与公园城市规划，在15分钟、10分钟、5分钟社区生活圈中统筹布局大、中、小型足球场地体系，利

用城乡空间金角银边见缝插针改建或新建贴近社区、群众身边的“小而美”、复合型、多功能足球场地，新建居住社区至少配建1片非标准足球场地。鼓励社会力量积极参与足球场地建设，引导新建居住小区配置嵌入式多功能足球场地。到2026年底全区每万人拥有足球场地1.3片以上，到2027年底全区每万人拥有足球场地1.5片以上。（牵头单位：市规资局余杭分局、区住建局，配合单位：区发改局、区教育局、区财政局、区文广旅体局、各镇街）

**5.打造举步可及开放共享足球空间。**落实公共足球场地以公益属性向社会常态化低免开放。切实提高学校足球场地开放使用率，在保障学校教学任务的同时，按照应开尽开、规范有序的原则错时向社会低免开放。按照管办分离和非营利性原则，通过委托授权、购买服务等方式，引入专业社会组织或企业管理运营公共足球场。鼓励社会资本通过场地智慧化系统建设、分时段运营策略等，提升场地使用效率与用户使用便捷度。对社会资本投入足球场地建设运营，落实土地、税收、金融等综合性优惠政策。（牵头单位：区文广旅体局，配合单位：区发改局、区教育局、区财政局、区住建局、市规资局余杭分局、各镇街）

**6.规范足球行业协会发展。**加强对区足球协会的业务指导与政策支持力度，指导区足协健全党的组织机构，加强协会思想政治建设、党风廉政建设，完善“三重一大”决策制度、重要岗位管理人员报备制度等。鼓励区内学校、企事业单位、镇街、村社等建立各类基层足球社会组织。加强足球行业作风建设与赛事活动监管，强化足球从业人员的思想作风和职

业道德教育。建立区足球数据库，实现足球人才、足球组织和足球赛事数据化统一管理。（牵头单位：区文广旅体局，配合单位：区教育局、区公安分局、区民政局、各镇街、区足球协会）

## （二）打造足球人才培养高地

**7.构建全龄衔接的校园足球教学体系。**将足球作为校园体育教学及体育活动的重要内容，纳入体育中考选考项目，打造“学、练、赛”一体化足球课程体系，提高中小学生体质优良率。广泛开展幼儿足球趣味活动。落实“6+3+1”足球人才贯通式培养，优化足球特长学生对口升学布局，完善青少年足球苗子跨区域合理流动和高水平足球队伍成建制输送机制。强化校园足球师资配置，制定校园体育（足球）教练员选聘、培训、考核、退出办法，区属学校体育教师招聘向足球方向倾斜。到2027年，“6+3+1”足球发展重点学校配齐高水平教练团队，各级校园足球特色学校配齐持有中国足协C级及以上证书教练，全区中小学配齐持有中国足协D级及以上证书教练。校园足球特色学校每学年足球课时不少于体育总课时的三分之一。支持绿城足校、社会培训机构专业运动员、教练员、裁判员“送教上门”，促进文化学习与足球技能共同发展。（牵头单位：区教育局，配合单位：区委组织部、区委编办、区文广旅体局）

**8.打造分层覆盖的校园足球竞赛体系。**在天元公学以市队联办等模式引进区外足球人才一体化培养，组织“余杭杯”青少年足球精英邀请赛，打造长三角校园足球交流平台；足球发展重点学校与各级足球特色学校落实“班班有球队”，常

态化组织覆盖整个学年的“区长杯”班级联赛；全区其他中小学落实“校校有球队”，常态化组织“小超联赛”“奋进杯”校际联赛。每年至少组织2次全区青少年足球人才公开选拔，形成“班班有对抗、校际有联赛、区级有选拔”的良好局面。积极组队参加省青少年足球运动会、市“钱潮杯”青少年足球系列赛事，统一制定和发布区青少年足球竞赛日历。（牵头单位：区教育局、区文广旅体局，配合单位：区委宣传部、团区委、浙江绿城足球学校）

**9.建设辐射省市的青少年人才培养基地。**高规格建设区级青训中心，选聘持亚足联或其他洲际足联B级及以上证书外籍教练担任区青训总监。与浙江绿城足球学校建立人才输送、资源共享、赛事共建的战略合作关系，嫁接绿城足校青训体系，系统设计校园足球选材方案，建立区级U8-U16男女足精英球员储备库，积极开展U6-U8不同年龄段启蒙训练工作。落实“每日常态训练、周末短期集训、寒暑假精英训练营”青训制度，为短期集训球员提供高质量教育课程保障，为长期驻训球员落实“小初高”衔接的升学保障。优选组建U11-U16男女足青少年区队各3支，每支队伍配备至少1名持有亚足联B级或以上证书专职教练员、1名专职守门员教练员、1名体能教练。鼓励通过交流、转会等形式向省市输送优秀青少年足球人才，每年向市队输送优秀足球人才不少于3名。加大对社会青训机构发展的支持力度，创建省三星级以上足球青训机构不少于2家，市优秀足球青训机构数量不少于2家。（牵头单位：区文广旅体局，配合单位：区教育局、区民政局、浙江绿城足球学校、区足球协会）

**10.打造全省顶尖的足球专业人才蓄水池。**加强与杭州足球学院战略合作，每年联合举办各类足球事业产业人才培训班不少于5期，向省市输送足球专业人才。鼓励区足球发展重点学校与杭州足球学院合作探索“体校-普通本科”“3+4”贯通培养模式。制定足球领域高层次人才招引政策，精准引进技术顶尖的足球教练员、运动员以及有影响力的行业领军人才，完善就学、住房等综合性保障政策。通过在中小学设置专兼职足球教练员（教师）岗位等方式，构建优秀足球运动员退役安置保障体系。通过项目合作、设立工作室等柔性方式，广泛吸纳足球场馆建设、赛事运营、产业开发等专业人才，不断优化专业人才层次结构。制定社会和校园足球教练员、裁判员等专业人才轮训计划，打通人才“引育留用”全链条。（牵头单位：区委人才办、区文广旅体局，配合单位：区委编办、区教育局、区人社局、区住建局、各镇街、杭州足球学院）

### （三）打造足球产业创新高地

**11.支持职业足球俱乐部发展。**延续浙江职业足球俱乐部财政资助政策，协调浙医一院余杭院区作为俱乐部足球运动医疗定点医院、开通急救绿色通道。全力推进国际体育中心建设，专业足球场建成后作为俱乐部主场，由区政府与俱乐部协商确定运营方式。（牵头单位：区文广旅体局、区城投集团，配合单位：区发改局、区财政局、区住建局、区卫健局、市规资局余杭分局）

**12.以训为核打造产业集群。**以浙江职业足球俱乐部综合训练基地为核心，政企协作共建足球特色产业集群，引育

知名足球青训机构、社会足球培训机构、足球文化传媒企业、体育科技公司及配套服务企业落户，构建“训练-赛事-传媒-研学-消费”产业链条，实现“赛训日”与“节假日”双向引流和全天候运营，打造产业特色鲜明、功能有机复合、空间集约高效、运营机制灵活的足球培训产业集聚区。（牵头单位：区文广旅体局、区城投集团，配合单位：区发改局、区住建局、区商务局、区文广旅体局、市规资局余杭分局、浙江职业足球俱乐部）

**13.数字赋能培育未来产业。**集聚余杭科创资源优势、浙江职业足球俱乐部专业资源优势、杭州足球学院学术资源优势，搭建足球未来产业孵化平台，推动人工智能、物联网、区块链等新兴技术在足球竞赛表演、体育用品制造、场地设施管理等领域的应用，重点孵化足球装备制造、智慧体育科技、赛事运营等领域的创新型企业，打造数字足球之城。（牵头单位：区文广旅体局，配合单位：区发改局、区经信局、区商务局、未来科技城管委会、杭州足球学院、浙江职业足球俱乐部）

**14.以赛为引壮大球迷经济。**拓展与知名体育经纪公司、赛事运营公司等战略合作，积极承办国际赛事，鼓励以社会力量为主体引进精品足球赛事，搭建全时区沉浸式观赛空间。组建区球迷协会，鼓励全球知名足球俱乐部球迷协会、会员中心或分支机构落户，探索设立知名俱乐部博物馆、VR互动体验馆、球迷文化专区等，吸引官方授权纪念品商店、体育潮牌体验店、快闪店集聚，大力发展球迷经济、首店经济和品牌跨界、IP联名、个性定制等新零售业态。（牵头单位：

区文广旅体局，配合单位：区财政局、区商务局、市规资局余杭分局、区城投集团、闲林街道、浙江职业足球俱乐部、区足球协会）

#### （四）打造足球文化传播高地

**15.扩大全区足球人口规模。**按照“一镇（街）一品”要求探索个性化足球发展路径，推动6个以上镇街建成足球特色镇街，每个特色镇街建成1-2个特色村社。深入推进足球“进社区、进园区、进商圈、进乡村”，每年举办不少于800场群众性足球赛事活动和志愿服务指导。加强足球运动员思想作风和意志品质锤炼，做好精神文明倡导类公益广告等文明氛围布置培育稳定优质的球迷群体与文明理性的球迷文化。（牵头单位：区文广旅体局，配合单位：区文明办、区教育局、各镇街、区足球协会）

**16.打造全民参与的群众赛事体系。**鼓励支持镇街、村社、企事业单位举办“村超”“镇超”等特色草根赛事，2026年实现镇街赛事全覆盖。积极承办省五人制、八人制男子足球赛、市“西湖杯”足球联赛等赛事，完善社会足球竞赛结构，常态化举办“未来杯”足球冠军联赛，以在余企业、科研院所、镇街等为主体组织不少于3个月的主客场联赛，并逐步吸纳省市高水平业余足球队参加，打造具有地域特色和社会影响力的品牌赛事。组建区业余足球俱乐部，配备中国足协B级及以上教练员和高水平管理团队、技术团队，开展常态化集训，积极参加省、市级群众足球赛事，与兄弟区县、职业梯队开展友谊赛及交流活动，提升群众足球竞技水平。（牵头单位：区文广旅体局，配合单位：区委宣传部、区财政局、

区总工会、区妇联、团区委、各镇街、区足球协会)

**17.打造富有感召力的浙江足球主场。**对标国际知名足球综合体的建设经验，结合国际体育中心建设浙江足球主题沉浸式城市空间，精心营造公共空间氛围，探索设立足球用品消费专区、培育足球赛事夜经济街区、打造足球运动社交场所。大力发展“比赛日”经济，培育“吃住行游购娱”一体化的复合型赛事消费场景，打造富有感召力的浙江足球主场。

(牵头单位：区域投集团、区文广旅体局，配合单位：区发改局、区住建局、区商务局、市规资局余杭分局、闲林街道、浙江职业足球俱乐部)

**18.打造国际知名的足球文化交流平台。**以足球为媒深化拓展对外交流合作，主动与世界足球名城、知名俱乐部等建立友好结对关系，每年分批次选拔优秀运动员、教练员、裁判员赴境外训练比赛，邀请国际知名教练、球星、学者在区内高校、中小学及基层体育场地开展赛事、培训、调研、交流创作活动，策划国际足球文化周、足球嘉年华等活动，力争打造中国足球故事国际传播窗口和世界足球文化会客厅。(牵头单位：区文广旅体局，配合单位：区外办、区委宣传部、区教育局、区财政局、各镇街、区足球协会)

#### 四、实施步骤

##### (一)第一阶段：夯实基础，全面布局(2025.9-2026.12)

建立健全足球改革发展工作机制，完善政策支持体系，强化组织领导与统筹协调。启动专项规划编制工作，优化足球场地设施网络布局，显著提升足球场地供给水平。初步构建青少年足球人才培养体系，稳步推进各级梯队建设。成功

创办区域特色品牌赛事，积极引进和承办高水平足球活动，营造良好足球发展氛围。

### **(二) 第二阶段：系统推进，重点突破(2027.1-2027.12)**

持续深化体制机制改革，健全足球治理体系。浙江职业足球俱乐部跻身中超联赛第一方阵。全面提升青少年足球发展质量，完善人才贯通培养模式，强化教练员、裁判员等专业人才队伍建设。区级青训中心高质量建成并投入运营。进一步拓展足球赛事体系，增强品牌赛事区域影响力。足球产业融合发展和数字赋能成效初显。社会足球和基层足球组织蓬勃发展，足球文化氛围日益浓厚。

### **(三) 第三阶段：提质增效，形成样板(2028.1-2030.12)**

全面建成高水平、现代化足球基础设施体系，职业足球、青少年足球、社会足球实现协调高质量发展。足球赛事体系成熟完善，品牌影响力持续扩大，成功引进和常态化举办高级别国际足球赛事。足球人才队伍结构优化、能力提升，足球产业成为区域经济新的增长点。基层足球组织实现全覆盖，足球文化深入人心，形成全社会共同参与足球发展的良好生态。系统总结改革经验，形成可在全国复制推广的县域足球改革发展余杭样板。

## **五、工作保障**

**(一) 加强组织领导。**加强区委区政府对足球改革发展和未来足球城建设工作的统筹指导，每年至少听取一次情况报告。区足球专班负责协调解决未来足球城建设工作中的有关重要问题，做好日常管理服务工作，区教育局负责牵头推进青少年足球高质量发展工作。各镇街结合属地足球发展状

况，研究制定切实可行的方案计划，扎实推进各项工作。

**（二）开展宣传引导。**创新足球宣传方式，强化涉足球新闻管理和舆论引导工作，加强各类传统媒体和新媒体参与余杭精品足球赛事的宣传报道、电视和网络转播，大力宣传足球运动的社会价值和多元功能，积极展示改革发展成效，讲好余杭足球故事，提高社会对推进足球改革发展和未来足球城建设的认可度，营造良好的舆论氛围和社会环境。

**（三）强化总结交流。**建立定期交流研讨制度，联合高校、科研机构等力量，加强对重大问题的分析研究。加强与兄弟区（县、市）交流，学习先进经验。及时总结未来足球城建设的有效模式，大力宣传推广各镇街、中小学校、俱乐部、青训机构足球工作的典型经验，以点带面推动全区足球事业高质量发展。

**（四）实施督察评估。**根据全国足球发展重点城市年度评估指标体系制定适合我区的评估办法、评估指标和督察体系，建立动态跟踪监测和定期评估机制，通过调研、专项督察、定期评估等方式，及时掌握工作进展，指导各部门、镇街有序推进工作。