

附件 2

关于《余杭区高标准建设“未来足球城”若干措施（征求意见稿）》的起草说明

为全面贯彻习近平总书记关于足球工作的重要指示批示精神，深入落实国家、省、市关于深化足球改革发展的系列决策部署，系统推进浙江省足球工作综合改革试点区建设，聚力打造全国足球改革发展县域样板，高标准建设“未来足球城”，根据《中国足球改革发展总体方案》《杭州市加快推进全国足球发展重点城市建设若干措施》等文件精神，结合余杭区实际，特制定《余杭区高标准建设“未来足球城”若干措施（征求意见稿）》（以下简称《若干措施》）。现将有关情况说明如下：

一、制定文件的必要性与紧迫性

当前，我国足球改革发展已进入关键攻坚期。国家层面明确要求坚定不移走出一条中国足球振兴发展新路，省市均将足球改革作为振兴“三大球”的突破口。杭州市正全力创建全国足球发展重点城市，并对余杭区创新打造“未来足球城”赋予了明确使命、提出了具体要求。余杭区作为省市经济大区、杭州城市重要新中心，拥有浙江职业足球俱乐部、在建的国际体育中心专业足球场以及绿城足校等优质资源，具备“产学研健全、学赛练贯通”的独特优势。制定出台本《若干措施》，是坚决落实上级决策部署的

政治担当，是承接重大战略使命、将省市要求转化为余杭实践的
行动纲领，也是破解我区足球事业发展系统性瓶颈、整合资源实
现跨越式发展、培育区域经济增长新引擎的内在需要和迫切要
求。

二、拟解决的主要问题

《若干措施》旨在系统破解当前制约我区足球事业高质量发
展的关键性问题：

一是破解顶层设计系统性不足的问题，通过建立高位协调
机制、编制专项规划、设立专项资金，强化统筹领导与资源保障。

二是破解人才培养贯通性不畅的问题，通过构建“631”全
龄衔接培养体系、完善校园足球教学与竞赛体系、建设高水平青
训中心，打通从普及到精英的成长通道。

三是破解产业生态集聚性不强的问题，通过支持职业俱乐
部、打造产业集群、数字赋能、壮大球迷经济，构建完整的足球
产业链与创新生态。

四是破解文化氛围感召力不浓的问题，通过扩大足球人口、
打造品牌赛事、建设浙江主场、加强国际交流，使足球文化深度
融入城市基因。

三、拟规定的主要制度与核心措施

《若干措施》以 2030 年建成全国领先的“足球人才培养高
地、足球产业创新高地、足球文化传播高地”为总目标，围绕“球
场、球员、球队、球赛、球迷”五要素攻坚克难，系统部署“一

保障、四高地”的具体任务：

夯实改革发展要素保障。建立省市区共建工作机制，设立区、镇街两级足球发展专项资金，编制专项建设规划，构建“多中心网络化”足球场地体系（明确到 2027 年每万人拥有足球场地 1.5 片以上等量化目标），推动公共场地开放共享，规范足球行业协会发展。

打造足球人才培养高地。构建从幼儿到青少年的全龄校园足球教学与分层竞赛体系，落实“6+3+1”贯通培养；高规格建设区青训中心，与绿城足校战略合作，建立精英球员储备库与梯队；加强与杭州足球学院合作，制定专项人才政策，打造专业人才“蓄水池”。

打造足球产业创新高地。延续对浙江职业足球俱乐部的支持政策，保障其主场运营；以俱乐部训练基地为核心打造足球特色产业集群，构建“训练-赛事-传媒-研学-消费”全链条；利用科创优势推动数字赋能，培育智慧体育等未来产业；积极引进和承办高级别赛事，壮大球迷经济与关联消费。

打造足球文化传播高地。实施“一镇（街）一品”，推动足球“四进”活动，每年举办超 800 场群众赛事；常态化举办“未来杯”等品牌赛事，实现镇街赛事全覆盖；对标国际一流，将国际体育中心打造为富有感召力的浙江足球主场和沉浸式足球文化空间。

同时，《若干措施》明确了“夯实基础（2025-2026）→重点突破（2027）→形成样板（2028-2030）”的三阶段实施路径，并

规定了加强组织领导、宣传引导、总结交流、督察评估等四项保障机制，确保各项任务落地见效。

四、起草过程与意见协调情况

《若干措施》的起草工作严格遵循政策制定程序。前期，区文化和广电旅游体育局深入学习领会上级精神，全面梳理我区足球发展现状、优势与短板，并广泛调研借鉴先进地区经验。在此基础上，形成了《若干措施》初稿。初稿完成后，已多次征求区内相关镇街、平台、部门及浙江职业足球俱乐部、绿城足校、杭州足球学院等重点单位的意见建议，并对标《全国足球发展重点城市评估指标体系》进行了多轮修改完善。